



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br:02-03-7029/1

Podgorica, 14. maj 2019. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA**  
**-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 101-1299/3 od 08. maja 2019. godine, kojim se traži mišljenje na tekst Predloga odluke o izradi Detaljnog urbanističkog plana „Centar“, opština Plužine i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog urbanističkog plana „Centar“, opština Plužine i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljnog urbanističkog plana, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluka i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da će se finansijska sredstva potrebna za izradu Detaljnog urbanističkog plana „Centar“, opština Plužine, obezbijediti iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam, u iznosu od 7.000,00 €.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu u okviru potrošačke jedinice Ministarstva održivog razvoja i turizma planirana su sredstva, za navedene namjene, i to: na programu Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, na izdatku 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
Darko Radunović  


# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izradi Detaljnog urbanističkog plana „Centar“, opština Plužine i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog urbanističkog plana „Centar“, opština Plužine i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljnog urbanističkog plana

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?

Plansko područje je potrebno tretirati kao opštinski centar sa kvalitetnim urbanim funkcijama opštinskog značaja, uz prostorno širenje urbanih sadržaja ka prigradskim naseljima lociranim duž saobraćajnica

Kroz analizu postojećih mreža tehničke infrastrukture i njihovog korišćenja, vodeći računa o uslovima zaštite životne sredine, planirati propisno dimenzionisanu saobraćajnu infrastrukturu, elektro, hidrotehničke i telekomunikacione instalacije, hidrantsku mrežu i protivpožarni sistem, te javnu rasvjetu. Svu infrastrukturu rješavati u svemu poštujući rješenja iz planova višeg reda i uz usaglašavanje sa uslovima koje propišu nadležni organi, institucije i preduzeća.

Uzimajući u obzir buduće namjene prostora potrebno je da infrastruktura zadovolji posebne standarde i ponudi savremena tehnološka rješenja.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj izrade Detaljnog urbanističkog plana "Centar", opština Plužine je da se ponude urbanistička rješenja koja će plansko područje tretirati kao opštinski centar sa kvalitetnim urbanim funkcijama opštinskog značaja. Pored razvoja sekundarnog sektora, potrebno je jačati funkcije centra uslužnih djelatnosti, zdravstva, obrazovanja, kulturnih, bankarskih i informatičkih djelatnosti. Tendencija koncentracije stanovništva iz ostalih naselja u opštinskom centru nastaviće se i u narednom periodu, uz prostorno širenje urbanih sadržaja ka prigradskim naseljima lociranim duž saobraćajnica. Na području planskog dokumenta planirati razvoj, namjene i sadržaje u skladu sa Prostorno-urbanističkim planom opštine Plužine.

U postupku izrade DUP-a treba obezbijediti sljedeći planerski pristup:

- sagledavanje ulaznih podataka iz PPPN za Durmitorsko područje, iz PUP-a Plužine i druge dokumentacije sa državnog i lokalnog nivoa (razvojna dokumenta, studije);
- analizu i ocjenu postojeće planske i studijske dokumentacije;
- analizu uticaja kontaktnih zona na ovaj prostor i obrnuto;
- analizu i ocjenu postojećeg stanja (prirodni, stvoreni i planski uslovi);
- ekonomsko demografskom analizom dati ocjenu tržišnih i demografskih trendova i posljedica na izgradnju, infrastrukturu, komunalne objekte, javne funkcije i slično;
- sagledavanje mogućnosti realizacije investicionih ideja vlasnika i korisnika prostora u odnosu na opredjeljenja planova višeg reda i potencijale i ograničenja konkretne lokacije.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Kroz izradu DUP-a će se predložiti najbolji model valorizacije i zaštite prostora. Plan će utvrditi optimalan razmještaj aktivnosti i fizičkih struktura na području zahvata, uz uvažavanje principa zaštite životne sredine, održivog razvoja, ekonomskih, tehničko-tehnoloških i prostorno-funkcionalnih kriterijuma.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ekonomsko demografska analiza će dati ocjenu tržišnih i demografskih trendova i posljedica na izgradnju, infrastrukturu, komunalne objekte, javne funkcije i sl.

Izrada DUP-a neće ugroziti kontaktne zone predmetnog prostora, ni u vizuelnom ni u prediono-ekološkom pogledu.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva potrebna za izradu Detaljnog urbanističkog plana "Centar", opština Plužine, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu DUP-a, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 7.000 eura.

### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

U procesu izrade Odluke o izradi i Odluke o rukovodiocu nije korišćena eksterna ekspertiza.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Indikatori za praćenje toka izrade plana su dati kroz Programski zadatak i budući Ugovor sa rukovodiocem izrade Detaljnog urbanističkog plana "Centar", opština Plužine.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma zaduženo je za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke o izradi Detaljnog urbanističkog plana "Centar", opština Plužine i Odluke o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog urbanističkog plana „Centar“, opština Plužine i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljnog urbanističkog plana.

Podgorica, 08.05.2019. godine



Ministar,  
Payle Radulović